

**武胜县胜利镇
三叉沟村经济片区片区村规划
(2021—2035年)
(公示稿)**

武胜县胜利镇人民政府

2025年11月

第一章 基本情况

一、现状概况

（一）规划范围

三叉沟村经济片区包含三叉沟村、五谷湾村、十块田村、红树村、柿花场 5 个村，总面积 1320.89 公顷。

（二）地理区位

三叉沟片区位于武胜县中心城区西侧，胜利镇镇区南侧，片区南连重庆市合川区二郎镇，西邻遂宁市蓬溪县群利镇，东与武胜县宝塞镇相连。国道 G350、县道 X077 从片区中部穿过，片区距武胜县中心城区约 30 公里，距胜利镇镇区两公里。

（三）自然资源

本片区属川中红层丘陵区，地势西高东低，海拔 265 ~ 328 米。片区内有三座小型水库，分别为胜利水库、新胜水库、盛家湾水库，主要用于农业灌溉。

（四）经济社会

2020 年片区常住人口 6021 人，户籍人口 11261 人，劳动力外出务工较多，人口流出严重；农业产业受丘陵地形影响，主要产出粮油、柑桔、生猪、鱼等农产品；第二产业、第三产业尚未起步。

（四）村庄建设

三叉沟片区村庄建设以农村宅基地为主，面积 132.87 公顷，占村庄建设用地总面积的 88.04%，农村住房多为村民自建房，空间分布较为零散，风貌混杂，建筑层数以 2 ~ 3 层为主，建筑质量一般，存在部分闲置和破旧情况。

（五）设施配套

公服设施。本片区现有敬老院一处（胜利中心敬老院），村小1处（五谷湾村小学），闲置村卫生室、村活动室3处。

交通设施。村组主要联系道路基本实现硬化，路基宽度3~4.5米，满足村民出行需求，存在少量瓶颈路和未硬化道路。

市政设施。各村组无集中供水设施，采取自建或共建水池取水；现状雨水利用地形和雨水边沟就近排入水体；片区各村组均分布有电力变压器，农网改造已完成，供电设施能够满足现状的需求；垃圾采用村收集、镇转运、县处理的处理方式。

二、特征问题

农业产业特色突出。三叉沟村（晚熟柑桔）上榜第十二批全国“一村一品”示范村。片区各村充分利用自然资源优势，建成了规模化晚熟柑桔园、生态水产养殖场、生猪规模养殖场，配套建成以柑桔文化、休闲、观光、旅游为一体的农业主题公园和休闲文化广场，建成1处冷链加工中心。

粮食供给能力不高。耕地类型以旱地为主，占耕地总面积的52%。地块破碎化程度较高，25度以上坡耕地占现状耕地总面积的8.84%，耕地恢复和补充难度总体较大，县域耕地立地条件不适应现代农业发展需求。

农业基础设施建设滞后。部分村组道路质量差、机耕道缺失，满足不了机械化生产的需要。工程性缺水严重，无大中型水利工程，已建成水库3座均为小型，建设标准偏低，蓄水总库容不高，农业靠天吃饭现象仍然存在。

农村住宅建设粗放。受地形限制，村庄建设较为分散，10户及以下的散居居民点占比达80%，居民点散而密，缺乏规划统筹，农村建设较为粗放。

村庄风貌品质不高。片区房屋由于建设年代不同，风貌各异，风格不一。存在少量废弃的破旧砖瓦房和木结构瓦房，对村庄的整体风貌具有较大影响。

第二章 目标定位

一、发展定位

发挥片区资源禀赋优势，确定发展定位为：以粮油种植为基础的粮油果渔种养循环发展片区，产村融合发展示范片区。

二、规划目标

立足片区资源禀赋，对标浙江“千万工程”找差距、补短板，提出片区规划目标。到2035年，粮食安全保障能力显著提升，建设用地利用更加集约高效，镇村建设管控有力有序，一二三产融合发展用地得到有效保障，公共服务和基础设施短板得到补齐，人居环境品质得到改善，乡村国土保护开发格局得到全面优化，山清水秀、生态宜居的和美乡村全面建成。

同时，提出规划目标和指标体系。

第三章 底线约束

一、永久基本农田

严格落实总体规划约束性指标和武胜县永久基本农田核实整改成果，规划划定三叉沟片区耕地保有量626.26公顷（9393.9亩），划定永久基本农田保护面积595.62公顷

(8934.3 亩)。

严格按照《基本农田保护条例》《四川省基本农田保护实施细则》等相关法律法规严格执行永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用。

二、生态保护红线

根据“三区三线”划定成果和《武胜县国土空间总体规划（2021—2035年）》，三叉沟不涉及生态保护红线。

三、村庄建设边界

严格落实烈面片区总体规划要求，统筹考虑耕地保护、生态保护和村庄建设发展的关系，将相对集中的现状农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域划入村庄建设边界，划定三叉沟片区村庄建设边界，未超过2020年度国土变更调查村庄用地“203”规模（扣除已划入城镇开发边界的部分）。

严格控制在村庄建设边界外的耕地上布局新增建设用地。位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，后续可通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。村庄建设边界外规划保留的建设用地图斑，允许依法办理乡村建设规划许可证，进行翻建。

四、历史文化保护线

片区不涉及历史文化保护线。

五、其他保护线

（一）地质灾害控制线

依据《武胜县地质灾害风险评价》成果，城镇开发边界外的高危险区划入地质灾害防控线，城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于地质灾害防控线外，确实无法避让的，需进一步开展地质灾害危险性评估，并按照评估结论落实相应地灾防治措施。

（二）洪涝风险控制线

落实上位规划洪涝灾害风险控制线成果，结合河湖管理范围划定成果划定区域内其他河流及防洪控制性水库洪涝风险控制线，其具体矢量边界和管控措施以水利行业主管部门确定为准。洪涝风险控制线为洪涝灾害高风险区，城镇建设应对洪涝高风险区进行避让，洪涝风险控制线内不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止擅自填埋、占用，禁止开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动。

（三）设施廊道安全防护

公路安全防护区。公路两侧设立公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米；省道不少于 15 米；县道不少于 10 米；乡道不少于 5 米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。严格按照《公路安全管理条例》，加强公路建筑控制区管控。

高压电力廊道安全防护区。500 千伏高压架空电力线路走廊控制宽度为 60~75 米，220 千伏高压架空电力线路走廊控制宽度为 30~40 米，110 千伏高压架空电力走廊控制宽度为 15~25 米。

天然气开采安全防护区管控。天然气矿井严格按照《石油天然气工程设计防火规范》（GB50183）的相关要求进行防控，气井及站场与周围居住区、厂矿企业应加强防

火安全管控。

设施廊道建设管控要求。设施廊道控制带内严格保护耕地和永久基本农田，控制带内原则不新增城镇建设用地，在符合相关规定的前提下，允许现状建设项目、农村居民点进行必要的改建。原则上禁止新增除对区域具有系统性影响的线性交通、能源、水利工程、重要市政管线配套工程和小型特殊设施和公益性设施外的其他建设项目，符合相关要求的现状市政、能源、交通基础设施可以原址提升改造。

第四章 用地布局

一、农用地布局

（一）耕地布局优化

结合地形，分类优化耕地布局。对片区内6度以内的耕地按照国家级现代农业园区和高标准农田建设要求，开展田块整形、农田防护和输配电等工程建设，提升高标准农田建设质量和耕地利用效率；整理位于片区内6至15度耕地，将缓丘地采用“小并大”、线形地物集中布置等方式减少田坎，增加有效耕地面积；对位于片区内15度至25度坡耕地，实施“坡改梯”工程，改善耕地水土流失，提升耕作条件和土壤肥力，保障小型农机有效使用，持续减少耕地撂荒。

综合考虑坡度、土壤等因素，补充耕地。将现状耕地周边的其他草地开发为耕地；鼓励农村适度开垦进行农作，将位于居民点周边因长期撂荒形成的竹林地逐步开垦为耕地；充分尊重农民意愿，结合种植种类、种植年限和清退成本，引导“平坝还耕”，对平坝地区的老化、处于休果

期等经济效益衰退的园地逐步恢复为耕地；有序引导农民适度聚居，将腾退复垦的农村宅基地及其周边分布零散、生态价值不高、坡度小于 25 度、林地管理边界之外的即可恢复、工程恢复林地复垦为耕地；推动适宜耕作区域的历史遗留工矿废弃地复垦。

三叉沟片区规划耕地面积高于上位规划下达耕地保有量。

（二）林地布局优化

落实林地分层管理要求，切实保护现有森林资源。严禁各类建设和土地开发盲目占用林地。对于确需占用林地的情况，可通过将部分坡度大于 25 度的零星低效园地、耕地通过植树造林调整为林地，推进矿山生态修复，稳定林地面积。对低效林地改良提升，重新植树造林提高林地经济和生态效益。

（三）园地布局优化

按照园地“上山上坡、集中连片”的原则，保留三叉沟村、五谷湾村等规模较大、经济效益较好的园地，充分尊重农民意愿，有序引导平缓地区的宜耕园地还田种粮；鼓励果园“一地两种”，推广循环套种、果粮间作等粮经产业模式。

（四）草地布局优化

结合宜耕后备资源调查潜力，谨慎适度开发满足生态条件、地形坡度、年积温、年降水量和灌溉条件、土壤质地、土壤重金属污染状况、盐渍化程度、土壤 pH 值、土层厚度、耕作便利度条件的其他草地。

设施农用地布局详见第五章，农村道路用地布局详见

第六章。

二、建设用地布局

（一）居住用地布局优化

人口预测。衔接烈面片区总规要求，根据六普、七普人口变化趋势、城乡人口流动趋势，结合人口政策变化和片区产业发展实际，采用综合增长率、年龄移算等多种方法预测，到2035年规划区户籍人口约9200人，常住人口约5200人。

标准与规模。严格落实“一户一宅”，引导农村宅基地集中布局。依据《四川省人民政府关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》（川府规〔2023〕4号）。

布局规模。遵循节约集约原则，充分尊重村民意愿，引导村民适度聚居，合理保障农村居民点配套设施建设需求。在符合“一户一宅”相关政策，不占用永久基本农田及生态保护红线，满足各类规划管控及安全退让等要求，经相应程序审批，农村村民可在规划的居民点以外利用原有宅基地、空闲地等存量集体建设用地或未利用地建房。

（二）特殊用地布局优化

保留现状宗教用地。

商业服务业用地、工矿用地布局详见第五章，公共管理与公共服务用地、基础设施用地和公用设施用地布局详见第六章。

三、其他用地布局

（一）陆地水域布局优化

保障水库水面、坑塘水面和沟渠用地空间，结合高标准农田建设、片区水系规划，优化整理现状散乱沟渠和零

星水塘等用地。

（二）其他土地布局优化

田坎。积极推进土地流转和适度规模经营，按照高标准农田建设要求，合理划分和适度归并田块，适应农业机械化、规模化生产经营的需要，降低田坎系数和田块零碎化程度，保障农业规模化现代化作业。

第五章 产业空间

一、产业发展思路

大力扶持优质粮油基础产业，晚熟柑桔、优质生猪两大主导产业，优质蔬菜、生态水产、现代农业观光旅游三大特色产业，适度规模发展，优化产业结构，夯实产业基础，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动片区现代农业、观光旅游发展再上新台阶。

二、产业用地布局

（一）设施农用地布局优化

规划结合晚熟柑桔产业基地和生猪规模养殖场，规划布局冻库、分拣中心、养殖场等设施农用地，满足农业产业化现代化发展需求。

（二）工矿用地布局优化

预留农产品初加工用地，保留现状服务于农业农村的混凝土搅拌站等工业用地。落实上位规划重大能源设施采矿用地，保留天然气井等采矿用地。

（三）商业服务业用地布局优化

利用片区乡村农耕文化、美丽田园、生态农业等要素资源，以农业精品园区、家庭农场为载体，综合开发研学

教育、农业体验、田园乡愁产业、乡村夜经济、民宿康养等乡村休闲旅游业态，实现美丽环境到美丽经济的转化。

第六章 基础设施

一、公共服务

（一）公共服务设施配置标准

根据《社区生活圈规划技术指南》《四川省村级规划编制指南（2024年修订版）》等相关技术规定，结合《武胜县“十四五”养老服务体系建设规划》《胜利农业物流片区公共文化设施专项规划》等专项规划和村民诉求，按照“中心村—一般村”布局公共服务设施，主要位于村委会周边。

（二）公共服务设施布局

规划扩建现状胜利中心敬老院，保留现状各村村委会，在中心村三叉沟村增设儿童之家、村民培训中心、日间照料中心、物流配送点等设施（与居委会合建）。结合村民需求，按“交通便利”原则，完善各农村居民点小型超市、活动场地等服务设施。

（三）闲置低效公共资源盘活利用

坚持“一地一策”盘活利用闲置公共服务设施。

国有建设用地。鼓励乡村地区闲置低效的国有建设用地用房按照有关规定进行再开发利用，片区内闲置机关团体用地、教育用地以及办公用房、校舍等，可通过政府划拨等形式，交由镇村管理，办公用房优先调整用于便民服务站、党群活动阵地、文化活动场所、养老托育设施、农业服务设施等便民利民场所，满足群众生产生活需求，保障镇村居民就近就便享受公共服务。对于确实难以利用

的闲置资产，应依据权属管理层级和产权归属依法规范进行处置。

农村集体建设用地。片区内闲置村活动室、卫生室用地等可结合各村公益事业和集体经济发展需要进行复合利用，优先调整用于便民服务、农业设施、乡村产业用地，如便民服务代办点、日间照料中心、农产品初加工、乡村民宿等设施。

二、交通运输

（一）对外交通

充分衔接《武胜县烈面农商融合片区国土空间总体规划（2021—2035年）》，保留现状兰渝铁路，按一级公路标准对国道G350进行改建。按二级公路建设标准，对县道X066进行提质改建，路基宽度12米，设计速度为80公里/小时，双向两车道。按三级公路建设标准，对乡道Y056、061、062进行提质改建，路基宽度7.5米，设计速度为30公里/小时，双向两车道。

（二）乡村道路

村道建设。村道应充分结合片区乡村道路现状、乡村公路专项规划和规划行政村、农村居民点位置，按照“四好农村路”的标准，充分体现“以人为本、便利出行”的布局原则，实现各村委会、居民点间均有村道以上道路相连。

机耕干道建设。机耕干道应结合居民点、农用设施用地、林网、水渠等位置及走向，遵循服务居民农田耕作、农用机具双向出入田间地头的原则采用格网式布局，并达到高标准农田建设要求。

（三）交通设施

规划实施乡村运输金通工程，在三叉沟村设置村级农村客运物流综合服务站，参考《汽车客运站级别划分和建设要求（JT/T 200-2020）》简易站技术要求；各村村委会设置村级农村物流一般服务站，实现乡村运输综合服务站全覆盖、村级物流节点全联通。结合农村居民点布局，合理规划停车场、充电桩和沿路停车位。

三、农田水网

以片区内河流、沟渠为水网骨架，胜利水库、新利水库及盛家湾水库为水网支撑，通过完善末级农田渠系，织牢织密片区水网体系。结合地势坡向、道路位置走向和林网布局，重点围绕农业产业基地进行水利设施现代化建设，结合高标准农田建设大力普及高效节水灌溉技术。

四、市政工程

（一）供水设施

片区最高日供水量为 900 立方米，规划至目标年，片区依靠武胜全域供水工程管网一体化供水，供水水厂为太极湖水厂，水源自嘉陵江烈面镇二龙宝村河流型水源地。规划采用环枝混合管网系统，规划在聚居区设置消火栓保障居民消防安全。

（二）排水设施

农村居民点采用雨污分流的排水体制，预测片区平均日污水产生总量为 600 立方米。污水处理采用分散处理的方式，居民点可充分借助农村地理自然条件等，在按照《农村厕所粪污无害化处理与资源化利用指南》等相关规范标准对粪污无害化处理的基础上，与农村庭院经济和农业绿

色发展相结合，就近就地实现农村生活污水资源化利用。污水处理排放标准采用《四川省农村生活污水处理排放标准》一级标准。

（三）电力设施

预测居民点最大电力负荷为 4100 千瓦，规划供电电源自 35 千伏金竹变电站。新增 10 千伏架空线路 1.5 公里，新建、改建现状超载运行的变压器，规划总容量不小于 6500 千伏安。

（四）通信设施

以分布式网格化为原则，为提高网络质量，通信线路采用电缆方式布设，以 800m 为服务半径布置通信交接箱，以 500m 为服务半径保障无线信号全覆盖建设基站。

（五）燃气设施

预测最高日用气量为 1600 标立方米，由胜利镇管网延伸供气，气源来自胜利配气站；片区供气管网采用中压供气系统（设计压力 0.2 至 0.4 兆帕），由设置的 15 处中压燃气调压箱调至低压后入户使用。

（六）环卫设施

预测居民点日生活垃圾产生量 5400 千克，以农村居民点为单位，设置垃圾分类箱，村委会（居委会）设置垃圾分拣站，本片区共设置 5 处垃圾分拣站，定期统一收集垃圾至武胜垃圾焚烧厂处理。结合村委会和居民点布局配建公共厕所，本片区共设置 7 处农村公共厕所。

五、防灾减灾

规划片区各村采用 10 年一遇防洪标准，若水利部门修编防洪规划，则执行修编后确定的防洪标准，内涝防治设

计重现期为 10 年一遇。片区消防由胜利专职消防站负责，在各村（社区）建立应急分队并在村委会（居委会）处配置三级微型消防站（共设置 6 处），同时在各居民点因地制宜配置消火栓和应急消防水池，保障消防安全。以村主干道作为救援主干道，以村通路作为救援次干道。片区内标准设防类建筑按抗震设防烈度 VI 度设防，学校、医院等人员密集场所和生命线工程提高 1 档设防并落实相应的抗震设防要求。重大建设工程和可能发生重大次生灾害的建设工程，应当按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求，进行抗震设防。

片区内暂无地质灾害隐患点，应加强地质状况的监测预警，严禁在滑坡等危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址。

第七章 整治修复

一、农用地整治

推进耕地质量提升。顺应片区现代农业发展和适度规模经营需要，统筹推进耕地提质增效。优先将、三叉沟村等地势平坦区域的永久基本农田纳入高标准农田建设范围，规划至 2035 年将片区全域永久基本农田建成高标准农田；加大中低产田改造力度，结合农田渠系建设，对片区内可垦造水田区域的旱地实施“旱改水”工程。

开展低效农用地改造。推进低效林地、园地和草地整治。引导低效零散园地“腾田”，推动园地集中连片、提质增效；整合零散林地，稳妥推进残次林地恢复整理为耕地；加强其他草地、田间道和沟渠整治，优化耕地布局、减少田坎面积、提升灌溉质量。

改善农田生态。维护和营造多样化农田半自然生境，结合晚熟柑橘种植基地发展立体循环农业，种养结合，提高基础地力；开展农作物病虫害绿色防控，降低农业面源污染，推进化肥农药减量增效；推广生态养殖与种植技术，从源头上控制畜禽饲料不超标。

二、建设用地整治

农村宅基地复垦。落实“一户一宅”要求和农村居民点人均建设用地标准，结合农村居民点选址，引导居民适度聚居。

低效闲置用地盘活。有序开展农村低效闲置建设用地整理，盘活存量建设用地资源，保障农村一二三产业融合发展用地。

三、生态修复

结合《武胜县国土空间总体规划（2021—2035年）》确定的生态修复重点任务，本片区主要涉及生物多样性保护工程、水土流失治理工程。

生物多样性保护工程。对生态区位重要的人工林、残次林以及其他林地，采用多种措施，逐步恢复地带性植被，提升森林生态功能的稳定性与生物多样性。对立地条件好的乔木商品林地，通过现有林改培、中幼林抚育，提高林地生产力，增加木材资源储备。

水土流失治理工程。合理布置水土保持设施，改善耕作条件，有序进行矿山开发，全面推行绿色矿山建设，加强污染防治、清淤疏浚、湿地保护与生态岸线治理，提升防洪蓄水能力，保障河流生态流量，恢复河流湿地的生物多样性。

第八章 村庄建设

一、村落形态

宜按紧凑布局模式，充分利用地形高差，采用围合式、半围合式、自由式相结合的布局方式，塑造“高低起伏、错落优质”的乡村新格局。

二、建筑风貌

村居。村居建设以川东北地区现代民居风格为主，村居建筑应营造高低起伏，节奏变化的天际线轮廓，建筑总体不宜超过12米，不应超过15米，层高应满足农村生活空间尺度要求；建筑檐口高度以6米左右为宜。建筑体量遵循“显山、露水、亮田”的原则，以小体量为主，长、宽、高比例协调，避免出现大尺度、巨构型的建筑形态。

公共建筑。公共建筑建筑高度宜遵循“高低错落、显山露水”的原则，不宜超过3层，应适当体现层次和秩序性。

建筑色彩。以白色、浅灰色为主，可用青灰、深灰、木色为辅色；墙体颜色以白色为主，建议选用白色面漆或贴砖；屋顶、庭院铺装以青灰色为主，坡屋顶建议选用青瓦，不得使用彩钢屋面；栏杆、窗框、户门、围栏等鼓励使用木、竹、石头等材料。

建筑退距。应满足安全卫生防护要求，至少后退用地红线0.5米；至少后退国道20米，省道15米，县道10米，乡道5米、村道及村内道路0.5米。

三、环境美化

景观环境注重对片区乡土记忆和地域特征的提炼挖掘，形成“小菜园”“小花园”“小果园”，营造“菜花黄、桃花红、李花白”的自然景观。宅旁结合地形条件，采用

竹林、果树、农作物、乡土花卉作为节点绿化，营造“依山傍溪、绿林簇拥、清雅别致”的村落空间。

四、配套设施

公共设施。居民点应配套邻里活动中心，含老年活动室、健身广场、农村便利店等设施。邻里活动中心宜布局在出入方便、使用方便的区域，鼓励把功能相近、联系密切的设施合并设置，实现空间复合和场景叠加。

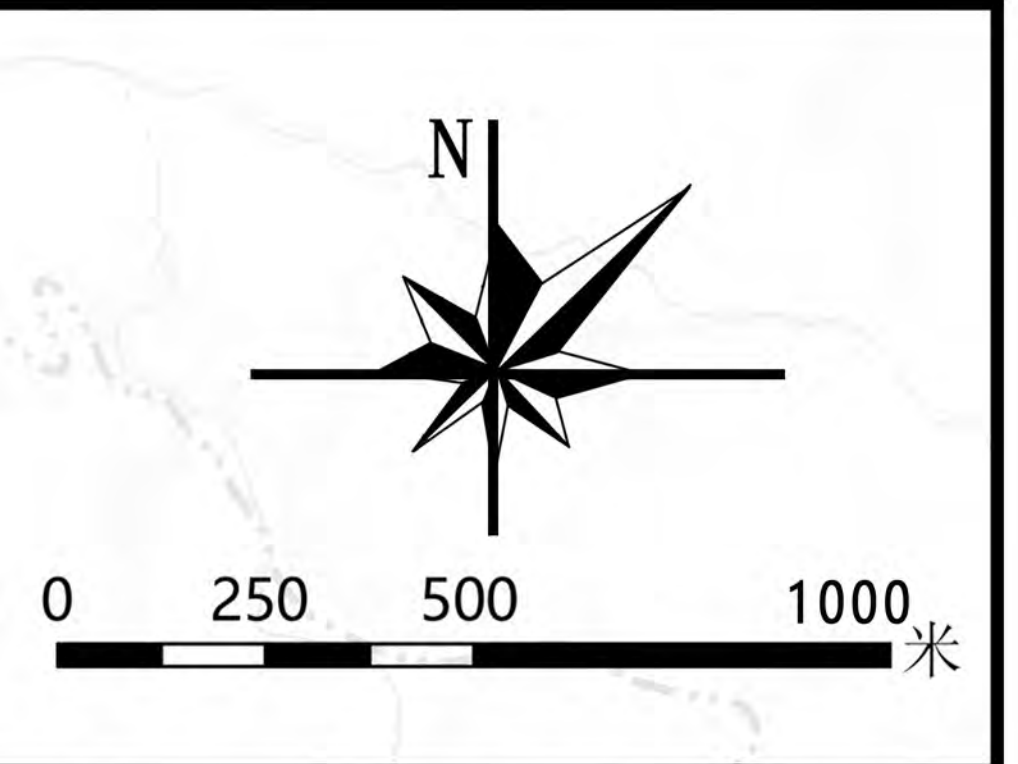
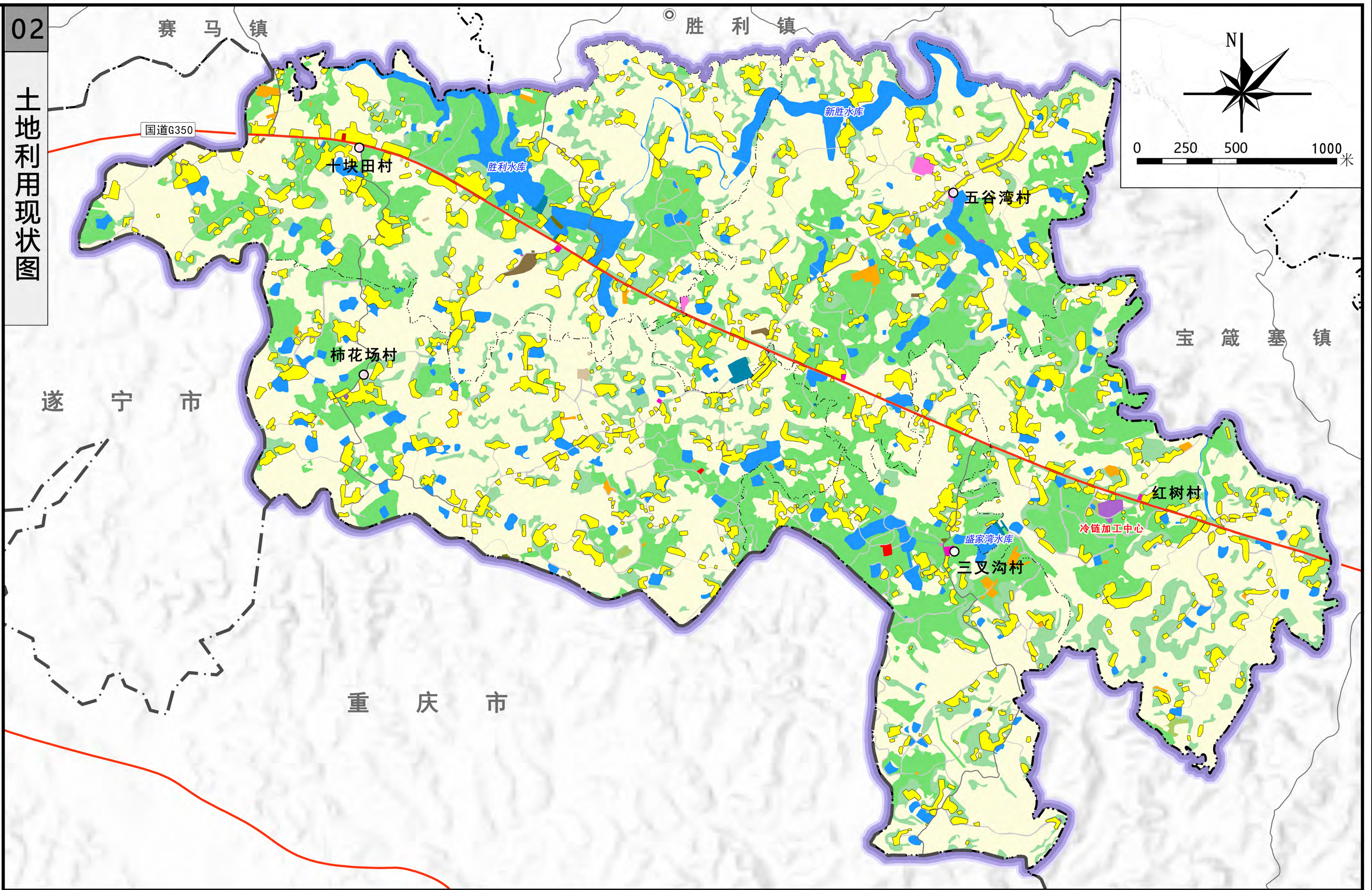
交通设施。停车场按照不小于1个车位/户配置，宜结合房前屋后开敞空间设置，鼓励“一场多用”，兼做农作物晾晒、活动场地等。

市政设施。在各农村居民点入口处设置垃圾分类收集点，并在居民点内按100米至200米间距设置垃圾分类收集箱。

武胜县胜利镇三叉沟村经济片区村规划(2021—2035年)

02

土地利用现状图

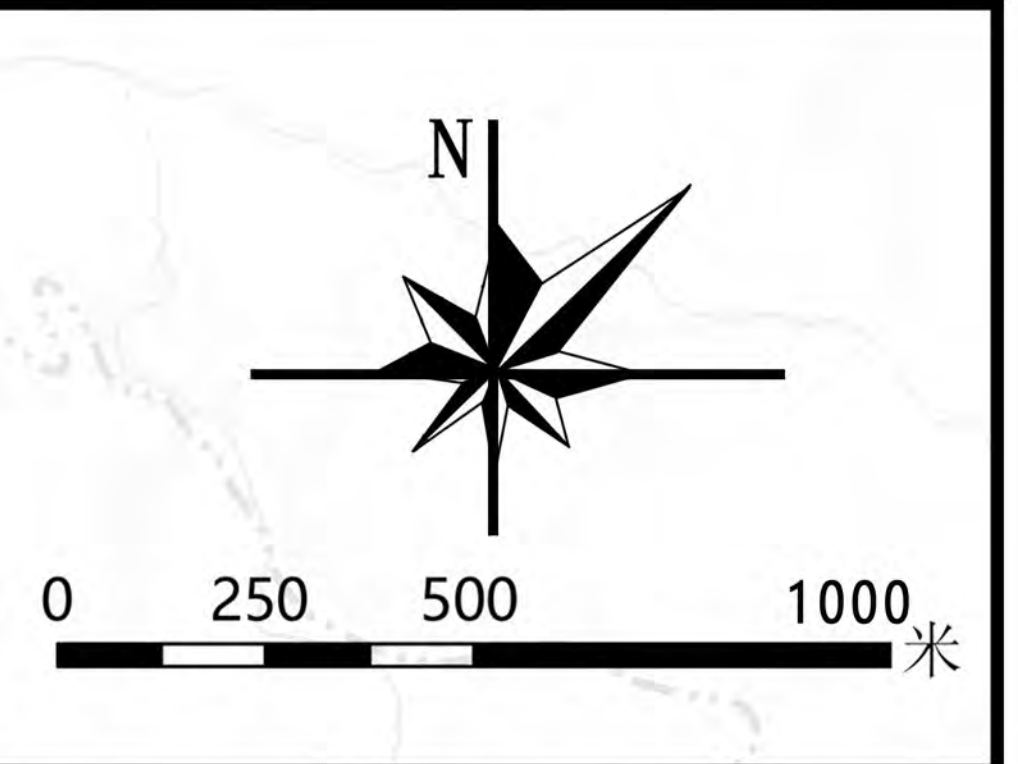
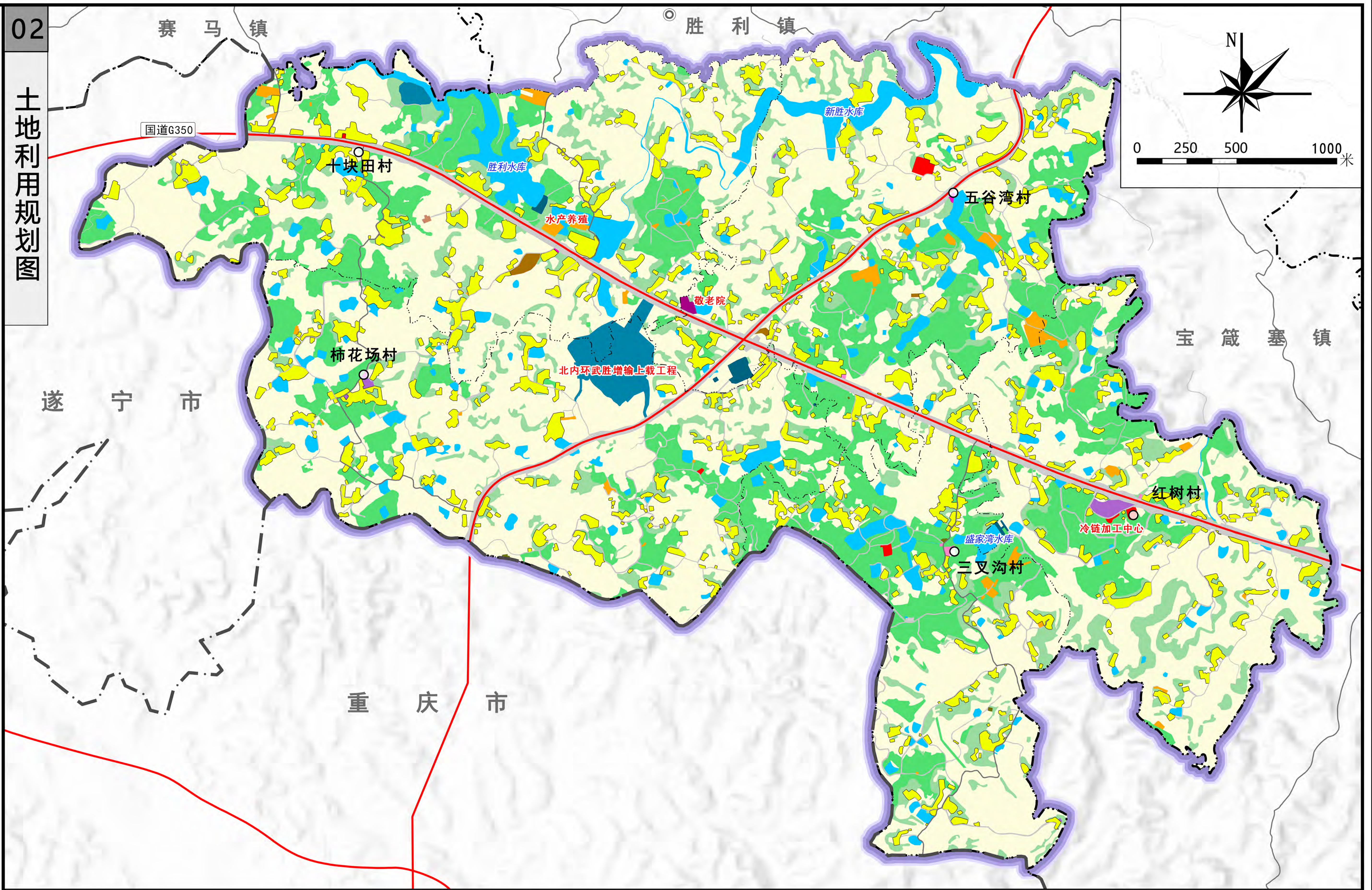


<ul style="list-style-type: none"> 镇驻地 村驻地 市界 镇界 村界 	<ul style="list-style-type: none"> 国省道路 县乡道路 村道 	<ul style="list-style-type: none"> 耕地 林地 园地 草地 湿地 	<ul style="list-style-type: none"> 农业设施建设用地 农村宅基地 城镇住宅用地 公共管理与公共服务用地 商业服务业用地 	<ul style="list-style-type: none"> 仓储用地 工业用地 采矿用地 交通运输用地 公用设施用地 	<ul style="list-style-type: none"> 绿地与开敞空间用地 特殊用地 陆地水域 其他土地
--	--	--	---	--	---

武胜县胜利镇三叉沟村经济片区村规划(2021—2035年)

02

土地利用规划图



镇驻地	国省道路	耕地	农业设施建设用地	仓储用地	绿地与开敞空间用地
村驻地	县乡道路	园地	农村宅基地	工业用地	特殊用地
市界	村道	林地	城镇住宅用地	采矿用地	陆地水域
镇界		草地	公共管理与公共服务用地	交通运输用地	其他土地
村界		湿地	商业服务业用地	公用设施用地	